

# 纪念《中国行政管理》杂志创刊 20周年特别征文

## 必须着力切实提高行政管理水平

### ——喜见学会刊物越办越好

夏书章

世所周知,《中国行政管理》是由中国行政管理学会主办的一份综合性学术月刊。经过 20 年的发展,它已从最初国内和国际社会“知名度”不高、每期仅有 28 页的一本“小刊物”,逐步达到“重量级”、篇幅稳定于 112 页、高居我国管理类核心期刊第 1 位和政治类核心期刊第 3 位的期刊,并有越办越好的趋势,真是可喜、可贺!

人们不难察觉,中国行政管理学会正式宣告成立还不到 20 年,怎么杂志创刊都已满 20 年呢?原来学会在开始筹备之际,即决定将试办刊物先行一步。这充分表明学会的组建者们对办刊的重要性和迫切性给予了高度的重视,也可以看作实际上是以办刊“探路”、“开路”。在学会正式宣告成立以后,刊物成为学会活动不可或缺的组成部分。它在很大程度上反映了学会发展中所显现的活力和动态。而学会的成立和刊物的发展又与对学科建设的需要密切相关。我们必须从回忆 20 年前的历史背景说起,然后及于发展环境、现实状况和明确继续努力前进的方向,使我们的刊物能与时俱进,保持越办越好的势头。

#### 一、成立学会和创办刊物的历史背景

真是说来话长,不妨长话短说。行政管理学(初译为行政学或公共行政学至今仍有沿用者)在解放前即已引进,解放后于 1952、1953 年全国高校院系调整,将政治学等系科撤销,行政学亦随之停止教学研究。至 1979 年底,邓小平同志发出关

于对政治学等学科“赶紧补课”的号召,原从事政治学类学科的教学研究者在筹组中国政治学会的同时,上书中央有关领导同志,建议在有条件的几所高校先复办政治学系。1980 年底,中国政治学会成立,因行政学是政治学专业的重要课程之一,随后便有几项与行政学有关的举措:一是 1982 年 1 月作者在《人民日报》发表《把行政学研究提上日程是时候了》一文;二是在同年上半年,政治学会主办师资培训班有行政学课程;三是在 1984 年,中国政治学会与中国法学会合办行政科学研讨会;四是国务院办公厅和劳动人事部负责同志出席了关于行政管理的专题研讨会。中国行政管理学会筹备组也是当年在国务院第一会议室成立后开始工作的。凡此,都是对邓小平同志的号召来自学术界和实际工作部门的积极回应。这是实行改革开放政策的需要,围绕“以经济建设为中心”,从计划经济向社会主义市场经济转变(还不说后来的加入 WTO)等等,政府行政改革莫不首当其冲。知识、观念、技术、业务、方法要更新,许多专业性很强的问题亟待研究。广大理论工作者和实际工作者尤其是领导骨干们注意、理解、关心、领会了上述情况,便纷纷思考和行动起来,从不同的角度出谋献策、采取措施、以求配合。但是对整个社会来说,行政管理作为一门重要学科一时还比较陌生,因而有大量宣传教育和普及提高的工作要做,成立学会、创办刊物、恢复教学开展

研究、出版书籍等就及时相继出现,非常自然地逐步形成了可以算得极一时之盛的“景观”。

当然,有利的客观条件是十分重要的。但是要办成、办好任何一件具有创新性的事情,工作人员若不发挥主观能动性,无所作为,不尽心尽力去做,仍将难以进展。创办期刊也是如此。因为客观条件虽好,并不意味着一帆风顺,没有困难。随后还要集中谈到这一点,这里暂不议论。

## 二、学会成立和办刊物后的发展环境

主要有如下几方面的具体情况:

一是学会本身的趋于健全和日益发展。学会所属的专业研究分会已有 6 个,都很活跃。年会正常举行,经常举办专题学术研讨会和进行国际学术交流,还组织力量编写出版专业书籍和《中国行政管理学年鉴》等。值得注意的是除国家学会外,在 29 个省、市(直辖市)、自治区和 6 个副省级市已成立了行政管理学会,经常各自或联合开展研讨活动。如今年 6 月将要举行的“中国(广东)政府管理创新国际研讨会”便是最近的一例。它是由中国行政管理学会和广东行政管理学会联合主办,中国行政管理杂志社、中山大学行政管理研究中心等单位协办,广东省行政管理学会和广东省机构编制管理研究会共同承办的。再说学会联系和影响的面很广,其所拥有的团体会员共有 140 多个,堪称大型学术群体了。

二是学科的发展表现于普通高校的专业设置、学位授予和研究设施的加强等等。大专、本科的行政管理专业比较普遍,硕士、博士研究生招生已有多届,教育部人文社会科学百所重点研究基地中有行政管理研究基地,还设有重点课程和创新平台以及行政管理博士后流动站等。我国加入 WTO 以后,面临提高公共管理人员首先是公务员素质的任务,及时引进了国际行之有效的公共管理硕士(MPA)专业学位教育计划。第一批试点院校有 24 所,第二批累计增加到 47 所,第三批又增加 36 所,合计共有 83 所。前面提到过行政管理学初译为行政学,实际上英文原文即公共管理学。因该学科从研究政府管理开始,初译完全恰当。后来学科拓展,已包括非政府公共部门的管理。学位委员会照顾历史情况,定公共管理为一级学

科,行政管理为其二级学科之一,英译照旧。至于新公共管理(NPM)学派,原文是有区别的。

三是国家行政学院成立前后,各省、市、自治区也设立了行政学院,有些地、县级市和县也有。这些不同层次的行政学院主要分别经常培训各级在职政府工作人员。还有按专业领域划分建立的各种管理干部学院和培训中心之类,一般都开设行政管理课程或专题讲座。此外,中专性质的行政管理学校为数也很不少。过去对“行政”比较狭隘理解的观念逐渐有所改变,即长期以来有行政科、处、局的设置,作为专管后勤、庶务、事务之类的机构,而没有注意到国务院是最高国家行政机关的宪法规定。行政管理作为一门学科的事实,使许多从事行政管理者的眼界大开。不少公务员在学习这门课程时谈了自己“相见恨晚,如饥似渴”的感觉。一位已取得工学博士学位的局长又报考攻读行政管理博士学位,他表示不是为了学位,而是需要行政管理学知识。

四是在帮助和鼓励自学成才方面,教育系统中有函授和自学考试的办法。据了解,无论是函授还是自学考试,行政管理都是热门专业,报考的人比较多,从大专开始,也有本科和专升本的。形式灵活,时间机动,要求严格,标准具体,颇受广大有志于自学者的欢迎。远程的广播电视和网上教育中,行政管理专业或课程也有。自学考试在香港设点,有台、港、澳的考生,反应热烈。外电报道,对于运作规范的中国自学考试有较高评价,成绩为不少国家和地区所认可。闻曾有人提出过经自学考试途径培养研究生的建议,自当慎重考虑和认真研究,以免失之轻率,产生不良后果。

## 三、学科学会和刊物面对的现实状况

顾名思义,学会和刊物是为学科所涵盖的理论和实践及其发展服务的,而作为一门应用性很强的学科,行政管理对国家的政治、经济、社会、文化等现实生活,有着非常直接和密切的联系和影响。从整体、全面和宏观方面来说,如前已部分提及的改革开放,以经济建设为中心和进行中国特色社会主义现代化等,即无不与行政管理水平息息相关。显而易见的是,前者的成败利钝往往取决于后者的功过得失。可以毫不夸张地认为,行

# 纪念《中国行政管理》杂志创刊 20周年特别征文

政管理状况的优劣,甚至关系到国家的安危存亡。举几个具体的例子,我们不难从中看到行政管理正处在必须继续改革、加强的阶段。

一如最近举行的十届全国人大三次会议收到近百件的代表议案,从内容上看,主要集中在行政管理、经济管理与社会保障和农民权益保障这三个方面。其实,后两个方面,也常要通过正常的行政管理去落实、执行。因为各项立法的付诸实施,总要通过政府有关部门负责管理。如食品卫生、安全、农产品质量安全、企业所得税、税收、促进循环经济、养老保险、医疗保险、流动人口保障、社保资金管理等等,按常识即可“对号入座”。也就是说,此乃有法可依的依法行政问题。

二如关于“三个文明”的建设,行政管理重任在肩,责无旁贷。先说物质文明,以经济建设为中心已十分明确,工业化、现代化、城市化、基础设施、重大工程项目,等等,莫非物质文明的体现。再说政治文明,不能不看到行政文明是它的重要组成部分。行政文明要求文明行政,依法行政无疑是文明行政的主要内容之一,但文明行政还表现于服务态度,工作作风和方法等方面符合政治文明的标准。还有精神文明,即与行政伦理、行政道德有密切联系,又涉及教育、科技、文化等的行政管理工作,要实行“科教兴国”,提高人口素质和全民的科学文化水平。有人提出增加“生态文明”,至少应当引起行政管理当局的高度重视,不能再让环境恶化下去。

三如中国正在和平崛起,已经受到全世界的瞩目和关注。有人把中国能够持续高速增长视为不解之“谜”,其实并不太复杂,是方针政策正确、适宜,振作精神,齐心协力去干出来的。其中得力、有效的行政管理为不可少。行政管理直接为实现并促进和平崛起服务,凡有不适应和平崛起需要之处,便进行改革。诸如转变职能、调整机构、宏观调控、改进方法、惩治腐败、讲求实效,等等,均旨在有利于和平崛起。如果说我们指望崛起得高些、更高些,那么就应该把行政管理水平提得高些、再高些,而且可以肯定非如此不为功。

四如全面建设中国特色社会主义现代化小康社会,是全民的历史性伟大事业,与前述各例都有直接联系。说的是“全面建设”,也就是不仅要在经济方面达标,而且要在真正“以人为本”的前提下,全面提高人的生活素质,优化人的宜居环境以及培育人文积极因素的方方面面。这就有大量的工作要做,其中包括政府通过行政管理提供的各种重要的公共服务。可见在全面建设小康社会的过程中,行政管理改革丝毫放松、削弱不得,而是应继续抓紧、加强;只能创新、前进,不可保守、后退。对行政管理的研究,也是如此。

五如构建和谐社会,政府工作的影响极大,而不是一般的积极或消极作用。建设服务型政府有助于社会和谐,是比较一致的呼声。这就要致力于清除各种明显的障碍,如以权谋私、贪污腐败、办事效率不高、态度不好,乱作为或不作为,不依法行政,等等。因为政府管理是“只此一家”,不像工商企业那样,可以进行比较、选择。对于“门难进、脸难看、话难听、事难办”的现象,往往只好忍气吞声,或敢怒而不敢言(怕穿“小鞋”,遭报复)。结果是怨声载道,怎么和谐得起来呢?

例子不用多举,果能寓管理于服务之中,便抓住了问题的实质和核心,也才能合法、合情、合理地用权,而非粗暴、狂妄、利己地弄权。

## 四、我们要共同全力奔赴的前进方向

我们的前进方向非常明确。根据邓小平理论的指引,我们将继续深化改革、扩大开放,以经济建设为中心,在中国和平崛起的过程中,坚持落实“三个代表”重要思想和科学发展观,全面建设中国特色社会主义现代化小康社会,构建和谐社会。这些任务光荣、艰巨,虽非轻而易举,但因极得人心,在各条战线、各个领域,大家都会齐心协力去切实做到和真正做好。其中理所当然地也包括事关提高行政管理水平的我们的学会工作和学会的刊物要与时俱进和发展得更合乎要求。

仅就学会刊物能够越办越好而论,不能忘记有很多有利条件。在上述历史背景、发展环境和现实状况中,各级领导重视是非常重要的。一条。

从国家领导人题写刊名、国务院领导接见学会领导成员,关心学会和刊物的发展,到秘书长、副秘书长、部局级领导同志出席学会重要会议,对有关情况和问题及时作批示和指示,以及担任学会主要领导工作等,都是以表明主管单位对学会认真负责的态度。再说学会领导对刊物的关注更加具体,学会的主要领导担任了刊物的顾问、编委、社长、主编等。作为主办单位,学会体现了当家作主精神。还有协办单位,也为办好刊物给以大力支持。此外,应该提及的是刊物已有第二届常务理事、理事单位,这又大大增强了办好刊物的社会助力。我们知道,关于争取协办单位和设置常务理事、理事单位的办法,处于办刊第一线即编辑部和杂志社的同志们出谋献策,作出了很大努力。他

们在忙于开辟稿源、提高稿件质量、联系读者、扩大发行的同时,注意到想方设法改善办刊条件,实在是办好刊物的有心人。我要说:同志们,辛苦了!我也要:值!办好《中国行政管理》是很有意义的事。

20年来刊物越办越好的事实证明,人的因素至关重要。客观条件再好,如果无所作为,则将错过机遇。反之,即使困难重重,也能调动积极性、发挥主观能动性,加以克服和开拓进取。我们必须把刊物办得更好,就要在总结经验的基础上,“加油”、鼓劲、精益求精,让我们共勉。●

(作者系中国行政管理学会副会长、本刊顾问、教育部重点研究基地中山大学行政管理研究中心名誉主任、中山大学政务学院名誉院长、教授、博士生导师,广州 510275)

杂 文

## 重在治本

夏书章



2001年本刊第3、6两期本栏分别发表过《科教兴国》和《正本清源》二文。看来,不仅发展经济、培养人才、防治污染、反对腐败必须有这样的战略和

思路,破除封建迷信,也一定要在狠抓治标的同时,在治本方面下足功夫。

“中国新春迷信盛行”<sup>①</sup>——在以此为题的短短几百字的报道中,把实况描绘得淋漓尽致。不能否认,我们数十年来破除封建迷信的工作收效甚微,那些根深蒂固的思想正铺天盖地卷土重来。许多人钱包变鼓了,也使迷信习俗死灰复燃。

记得温家宝总理在美国哈佛大学的演讲<sup>②</sup>中,谈到中国和平崛起的发展道路的要义时,其中就包括更加充分依靠国民素质的提高和科技进步来解决资源和环境问题。应当认为,封建迷信猖獗必然阻碍上述提高和进步,所以决不可掉以轻心。

举例来说,过去提过要扫除“文盲”、“法盲”和“科(学)盲”都事关国民素质和科技进步。后来电子计算机发展起来,实现国际联网,又提出要

扫除“机盲”(不知用电脑)或“网盲”(不会上网)。可是,“电脑算命”、“网上算命服务”随之兴起,并且生意兴隆,真令人啼笑皆非。

什么鸡年会带来厄运,因而想方设法在猴年结婚、生孩子,甚至要求提前做剖腹产手术,等等,不一而足。很值得注意和深思的是在这类迷信人群中,也有为数不少的各级大小“官员”,个别干部讲“风水”、问“官运”的事,早已不是新闻,影响恶劣,自不待言。设想在这样的精神状态下,真正落实“三个代表”重要思想和科学发展观从何说起呢?!

我们听说过“习惯势力是最可怕的势力”这句名言,也有“习惯成自然”和“习惯是第二天性”,“约定俗成”之类的说法,当然要作具体分析。习惯有好处和有益还是有害之分,封建迷信的内容本属于虚乌有。可怕的是恶习、恶俗,要从根本上破而除之。禁而不止或屡禁不绝还要加大禁的力度,不可因而放松。但须研究不止、不绝的深层次原因,就得回到正本、固本的问题上去,也就是我们常强调的移风易俗,切实提高全民的科学文化水平。虽然任重道远,但持之以恒,必有成效。●

注:①据法新社北京 2005 年 2 月 8 日电。

②据 <http://chinese.news.yahoo.com/031211/13/tlqx.html>