

设置

公共行政硕士专业学位的

● 夏书章

建议

较近一个时期以来,在有关的领域和人员中,对于工商管理硕士(MBA,即 Master of Business Administration)学位大为关注,议论纷纷,成为当前我国研究生教育方面的热门话题之一。这种已被实践证明对提高专业工作人员的能力和素质可以起显著作用的专业学位(professional degree)受到重视,是完全可以理解的。

这里建议,将设置另一种颇相类似的硕士专业学位——公共行政硕士专业(MPA,即 Master of Public Administration)学位提上议事日程。首先有必要说明一下,这个学科的汉译名称尚未固定一致。过去和至今仍有作行政学的,改革开放以后通称行政管理学,译公共行政的也有,还有如公共管理或公共行政管理等。本文暂取公共行政,根据发展趋势,定为公共管理较好。

所谓颇相类似,可以从如下几点来考察:

一是从名到实,无论其译名为“管理”或是“行政”(涉及不同语文表述习惯),原文皆有 Administration 这同一个词。我国最近修订研究生专业目录,增设管理类,并将工商管理 and 公共管理都作为一级学科,应当认为是有根据的。在各自系列的二级学科中,则分别有企业管理和行政管理等。各学科之间,不仅在理论原则上的交叉、互通之处甚多,而且业务实践经验也很有参考、借鉴价值,有时还直接引用。

二是从二者所联系着的庞大的专业队伍及其重要性来看,提高整体素质均不可忽视。众所周知,在现代社会中,普遍存在着关系社会发展和人民生活的两支队伍,即工商管理人员和公共行政人员,前者活跃于各经济领域,后者主要是各级政府的公务员(有的国家称为文官或政府雇员)。在发达国家和发展中国家,都日益重视这两支队伍素质的改善。联合国在加强公共行政人员的培训方面,早已对一百多个国家和地区有相当可观的援助计划,其中就有安排资助到高等院校攻读硕士专业学位的项目。

三是公共行政硕士专业学位的出现、存在和发展并非最近的事,它只是稍后于工商管理硕士专业

学位,已经历了半个世纪以上,可以追溯到第二次世界大战以前。不过在中国,其“知名度”没有后者那么高,还鲜为人知。在美国,很多著名大学都设有可授予这种硕士专业学位的研究生院。尽管院名常不相同,但有公共行政研究生院的联合组织并开展经常性的专业活动(如交流、协作等)。这类联合组织,欧洲有,其他地区有,国际上也有。

四是大约在 20 年前(或可能更早)已开始有把这两种硕士专业学位结合在一起作为联合学位(joint degree)的尝试,那便是工商管理与公共行政硕士(MBPA,即 Master of Business and Public Administration)。其思路不难理解,因为在二者之间,无论在理论上还是在实践中,确实有不少联系,在学科发展的过程中互有影响,在专业实践方面,更常见交织、渗透、兼施、并举等现象。至于在实际运作中有必要互相了解、配合、支持等,自不待言。这种做法虽不一定大面积推广,但可从中得到启发。

概括来讲,硕士专业学位有三个互相联系和不可缺一点的特点,即科学性、可行性和有效性。要有理论指导,要切实可行和行之有效。空谈理论,就事论事,不顾效果都不行。公共行政学也是一门理论密切结合实际、应用性很强的学科,在研究生教育中采取授予硕士专业学位的做法是适宜的。建议仿照设立工商管理硕士专业学位先行试点然后逐步铺开的办法。

回顾以往,我国关于公共行政的教学和研究,在近十几年来已有长足的进展。普通高校有行政管理本科专业的为数不少,有一般硕士学位点的(原属法学类一级学科政治学的二级学科)也超过 10 所,但尚未像对工商管理硕士那样作为专业学位来对待、设计和实施。而从事此项教育工作者和比较了解有关情况者,莫不认为应作专业学位来理解、要求和安排计划。尤其是在继工商管理硕士之后(或差不多是同时),法学、教育学等学科已建立硕士专业学位的情况下,似乎更有必要对公共行政作同样考虑□

(夏书章 中国行政管理学会副会长,教授;广州 510275)