

· 建设史鉴 ·

# 改革开放以来军队反腐倡廉建设研究述评

刘 鹏

**摘 要:** 改革开放以来军队反腐倡廉建设研究的成果,主要包括文献资料整理编撰和学术论著出版发表。研究的主要内容集中在军队反腐倡廉基本理论、军队反腐倡廉建设历史、构建军队惩治和预防腐败体系、军队反腐倡廉组织领导以及军队反腐倡廉建设具体方面等问题上。整体观之,改革开放以来军队反腐倡廉建设研究,呈现出阶段分散论述较多而整体系统研究较少、横向展开较多而纵向比较较少、理论分析较多而实践探讨较少等特点,应在已有成果基础上,加强概念研究、历史研究、比较研究、规律研究、实践研究。

**关键词:** 从严治军 反腐倡廉 制度建设 研究述评

**中图分类号:** E0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-3451(2014)01-0022-09

**作 者:** 刘 鹏,南京政治学院军事思想与军事历史系博士研究生(江苏南京 210003)

2012 年 11 月 16 日,习近平在中央军委扩大会议上明确提出“要切实加强军队反腐倡廉建设”。<sup>①</sup>军队反腐倡廉建设,在党的反腐倡廉建设和军队党的建设中占有重要地位。改革开放以来,随着军队反腐倡廉建设的发展,军队反腐倡廉建设的研究也取得了长足进步。回顾研究的历史状况,整理研究的成果,对于推动研究发展,促进军队反腐倡廉建设,很有裨益。

## 一、研究基本概况

改革开放以来,军队反腐倡廉建设的研究主要反映在以下几个方面:

### (一) 研究机构的建立

虽然相关研究在改革开放后就已展开,但研究机构的成立还是近几年的事。主要研究机构有:国防大学 2011 年成立的军队反腐倡廉建设理论研究中心、西安政治学院 2011 年成立的军队反腐倡廉建设研究中心、后勤工程学院 2011 年成立的军事工程建设预防腐败制度研究中心、军事经济学院 2011 年成立的军事经济活动预防腐败制度研究中心、空军指挥学院 2013 年成立的空军反腐倡廉建设研究中心等。这些学术机构力图从理论和制度层面展开对军队反腐倡廉建设的研究,已经取得了初步的成果。

### (二) 相关文献资料的整理编撰

1. 军队关于反腐倡廉文献资料的整理编撰。主要包括文献、军队领导人军事论著和大事记等。

文献资料主要有:一是军委、总部整理编撰的文献。如中央军委纪律检查委员会办公室编的《军队党纪工作文件汇编(1978—1989)》(1989 年)、中央军委法制局编的《中华人民共和国军事法规汇编(1989—1993)·政治卷》(1994 年)、总政治部办公厅编的《军队信访工作政策法规汇编》(1998 年)、总政治部纪律检查部编的《军队党纪工作常用条规手册(一)》(1991 年)、《军队纪

<sup>①</sup>《习近平在中央军委扩大会议上的重要讲话(摘要)》,《人民日报》2012 年 11 月 18 日,第 1 版。

律检查政策法规手册(二)》(1995年)、《军队纪检监察政策法规手册(三)(四)(五)》(2000、2005、2010年)等。二是各军兵种、各军区整理编撰的文献。如空军政治部编的《军队党的建设文献选编》(1991年)、空军政治部纪律检查部编的《领导干部廉洁自律规定汇编》(1995年)、空军后勤部政治部和纪委编的《党风廉政建设制度规定汇编》(1997年)、兵种部政治部和兵种部纪委编的《领导干部廉洁自律手册》(1999年)、总参通信部档案馆编的《总参通信部首长关于从严治军讲话汇编(1991.8—2004.7)》(2004年)、北京军区司令部纪委办公室编的《纪检工作手册》(1988年)等。三是有关科研机构和院校编撰的文献。如军事科学院编的《党风廉政建设法规摘编》(2002年)、《新时期军队建设重要文献资料选编(1989—1999)》(2000年)、《军事法制(学科分册II)》(中国大百科全书出版社,2007年)等,后勤指挥学院编的《党风廉政建设学习材料》(2007年),南京政治学院编的《军队政治工作现行文献与法规选编》(2002年),西安政治学院编的《军队纪检监察工作法规选编》(2004年)、《军队组织工作法规选编》(2004年)等,空军政治学院编的《新时期政治工作文件选编》(1994年)等。四是总部关于各个时期全军部队反腐倡廉建设情况调研、经验总结等资料的汇编。如总政治部纪律检查部编的《军队纪检工作调研成果汇编》(1999年)、《总结查办大案要案新经验,不断提高办案能力和水平》(2001年)、《把从严治党方针贯彻落实到执纪工作中去》(2001年)、《全军行政监察工作座谈会经验交流材料汇编》(2004年)、《全军先进纪检监察集体和优秀纪检监察干部表彰会材料汇编》(2005年)、《全军大单位纪委书记培训班学习材料》(2008年)等。五是军委总部和各大军区纪检部门主办的纪检工作刊物。如《党纪工作通讯》《纪检情况》《党风党纪通讯》《党风党纪简讯》《纪检通讯》《纪检工作动态》等。这些刊物是研究改革开放以来军队反腐倡廉建设实践的重要资料。

军队领导人军事论著及研究军队领导人论述的论著中包含着重要的反腐倡廉论述。军队领导人的军事论著,主要有《邓小平军事文集》第三卷(军事科学出版社、中央文献出版社,2004年)、《论国防和军队建设》(解放军出版社,2003年)、《国防和军队建设贯彻落实科学发展观重要论述选编》(解放军出版社,2010年)、《张震军事文选(上、下卷)》(解放军出版社,2004年)、《刘华清军事文选(上、下卷)》(解放军出版社,2008年)、《张万年军事文选》(解放军出版社,2008年)、《迟浩田军事文选》(解放军出版社,2009年)等。研究军队领导人建军治军方面的专题文献主要有《毛泽东邓小平江泽民关于军队建设论述选编》(解放军出版社,1997年)、《邓小平论国防和军队建设》(军事科学出版社,1992年)、《邓小平关于新时期军队建设论述选编》(八一出版社,1993年)、《邓小平关于军队思想政治建设重要论述选编》(国防大学训练部,2000年)、《江泽民关于军队思想政治建设重要论述选编》(国防大学训练部,2000年)、《江泽民同志关于新时期军队建设重要讲话选编》(1989—1999)(国防大学训练部,1998年)、《江泽民关于治军问题重要论述选编》(国防大学训练部,1998年)、《胡锦涛同志重要讲话选编(2002年11月—2005年7月)》(西安政治学院训练部,2005年)、《胡锦涛同志讲话》(2001年4月—2006年7月)(南京政治学院科学发展观研究中心,2006年)等等。军队领导人关于军队党风廉政建设和反腐败斗争的论述,虽然分散在著作中,但这些军事论著是研究改革开放以来军队反腐倡廉建设发展的重要依据。

大事记主要有:一是总政治部纪检部编《中国共产党军队纪律检查工作大事记》(解放军出版社,2007年)。该书根据权威文献和大量的历史档案资料,以记事和实录的形式,扼要记述了建军以来特别是改革开放以来军队纪律检查活动的历史发展脉络,全面反映了中共中央、中央军委、中央纪委、国家机关有关纪检工作的重要文献、政策法规和决策指示;党、国家和军队主要领导同志有关党风、党纪、廉政建设、反对腐败的重要论述和理论观点;总政治部、军委纪委有关军队纪律检查工作的重要会议、事件、活动和法规性文件;军队纪律检查机构编制序列的重大变化,以及与军

队纪律检查工作密切相关的其他法规和重大事件等,为研究改革开放以来军队反腐倡廉建设提供了丰富史料。二是其他作者编的大事记。军事科学院编《中国人民解放军八十年大事记(1927—2007)》(军事科学出版社,2007年)、张驭涛主编《新中国军事大事纪要(1949.10—1996.12)》(军事科学出版社,1998年)、姜思毅主编《中国人民解放军大事典》(天津人民出版社,1992年)、罗正楷编《中国人民解放军大典》(光明日报出版社,1997年)、薛军楼编《江泽民跨世纪治军大事记》(军事谊文出版社,1998年)等,大事记扼要记述了人民军队发展历史进程中的重大事件,为改革开放以来军队反腐倡廉建设研究提供了重要的参考史料。

2. 地方关于反腐倡廉文献资料的整理编撰。改革开放以来,党和国家高度重视反腐倡廉建设研究,相关机构先后编撰了一大批文献资料,为开展军队反腐倡廉建设研究提供了便利。

反腐倡廉专题文献。中共中央纪律检查委员会编《中国共产党党风廉政建设文献选编(第1~8卷)》(中国方正出版社,2001年)、中央纪委纪检监察研究所编《中国共产党反腐倡廉文献选编》(中央文献出版社,2002年)、中央纪委研究室编《十六大以来反腐倡廉建设(重要文献卷)》(中国方正出版社,2007年)、中央纪委办公厅、中央纪委研究室编《党的十四大以来中共中央纪律检查委员会历次全会工作报告汇编》(中国方正出版社,2005年)、中共中央纪律检查委员会办公厅编《中国共产党纪律检查工作现行条例汇编(1978—1989)》(法律出版社,1990年)等,收录了建党以来中共中央、国务院、中央军委、中央纪委发出的反腐倡廉决议、决定、规定、指示、意见、通告等资料,涵盖了军队反腐倡廉建设的部分重要文献,具有权威性,对开展改革开放以来军队反腐倡廉建设研究具有十分重要的参考借鉴价值。

党的重要文献。中共中央文献研究室编《三中全会以来重要文献选编(上、下)》(人民出版社,1982年)、《十二大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,1986、1988年)、《十三大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,1991、1993年)、《十四大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,1995、1997、1999年)、《十五大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,2000、2001、2003年)、《十六大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,2005、2006、2008年)、《十七大以来重要文献选编(上、中、下)》(人民出版社,2009、2011、2013年)、《改革开放三十年重要文献选编(上、下)》(中央文献出版社,2008年)等,收录了1978年十一届三中全会以来中共中央、全国人大、国务院作出的决议、决定,以及中央领导同志的报告、讲话和文稿,其中关于军队建设方面的文献,是研究军队反腐倡廉建设的重要参考文献。

领导人重要论述。一是关于反腐倡廉重要论述选编。如中共中央纪律检查委员会编《邓小平论党风廉政建设和反腐败》(中国方正出版社,1998年)、《江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争》(中国方正出版社,2003年)、《尉健行论党风廉政建设和反腐败斗争》(中央文献出版社、中国方正出版社,2009年)等,这些论述对于了解改革开放以来反腐倡廉的历史发展过程,深化对反腐倡廉理论和实践问题的认识,促进军队反腐倡廉建设研究具有积极意义。二是关于党的建设重要论述选编。如中共中央文献研究室编《陈云论党的建设》(中央文献出版社,1995年)、《新时期党的建设文献选编》(人民出版社,1992年)、江泽民《论党的建设》(中央文献出版社,2001年)、《宋平论党的建设文选》(中央文献出版社,2000年)、曾庆红《关于党的建设(上、下)》(中央文献出版社、党建读物出版社,2010年)等,这些文献集中论述了改革开放以来党的建设理论与实践问题,对研究军队党的建设尤其是军队反腐倡廉建设具有重要的指导价值。

大事记。为了清晰勾勒党反腐倡廉建设的历史全貌和发展脉络,上世纪90年代以来,相继出版了一批大事记,如刘宋斌编著《中国共产党廉政反腐纪事(1921—2009)》(中国方正出版社,2009年)、黄修荣和刘宋斌主编《中国共产党廉政反腐史记》(中国方正出版社,1997年)、李雪勤

和李雪慧主编《新中国反腐败大事纪要》(南开大学出版社,1999年)、《新时期反腐败斗争大事记》编写组编的《新时期反腐败斗争大事记(1978.12—2003.12)》(中共党史出版社,2005年)、丁岚等主编《十一届三中全会以来反腐败斗争纪事》(中共党史出版社,1993年)等,这些大事记对建党以来、新中国建立以来特别是改革开放以来党风廉政建设和反腐败斗争实践中的重大事件、重要文件、重要论述进行了详细记述,对军队反腐倡廉建设的研究无疑具有重要参考价值。

### (三) 相关学术著作的出版

学术界出版的研究军队反腐倡廉建设的专著较少,主要有两本,一本是冯永生主编《军队惩治和预防腐败体系理论研究》(军事科学出版社,2006年),另一本是梁晨著《军队反腐倡廉建设研究》(人民武警出版社,2009年)。前者分析了军队构建预防和惩治腐败体系的重要意义,简要回顾了我党我军反腐倡廉建设的历史进程,探讨了腐败的含义、特征、成因、危害,提出了军队构建预防和惩治腐败体系的整体思路,并具体从教育、制度、监督、管理、廉政文化、惩治、组织领导等方面阐述了军队构建预防和惩治腐败体系的具体措施。后者回顾了我党我军反腐倡廉建设的历史,从军队领导干部作风建设、反腐倡廉教育的理论与实践、制度建设的改革创新、监督的实践与思考、查处违法违纪案件的实践与思考、军队行政监察工作的加强与完善以及廉政文化建设和组织领导建设等方面,论述了军队反腐倡廉建设,同时还总结和借鉴了外国政府及军队廉政建设做法。此外,杨春长、刘戟锋主编《论军事软实力——兼论与国家文化软实力的关系》(军事科学出版社,2008年)一书,从军事软实力的视角论述了军队反腐倡廉建设对推动军队建设、增强军事软实力具有的重要意义,提出要以切实举措大力反腐倡廉,提高军事软实力。文忠民主编《军队组织工作》(中国大百科全书出版社,2007年)、韩犁和邹英毅主编《军队党的纪律检查工作概论》(长征出版社,1988年)、刘显邦和杨树杰主编《中国人民解放军组织工作学教程》(军事科学出版社,2005年)、西安政治学院训练部编《军队行政监察理论与实践研究》(2003年)、宋锦华著《新时期军队组织工作的理论与实践》(蓝天出版社,2005年)等,对与军队反腐倡廉建设相关的军队纪律检查工作、军队行政监察工作等问题进行了阐述,对军队反腐倡廉建设研究具有启发意义。再有,徐学旺主编《中国人民解放军党的建设史》(解放军出版社,1996年)、姜思毅主编《中国共产党军队政治工作七十年史(第六卷)》(解放军出版社,1995年)、邱圣宏主编《军队政治工作史》(新华出版社,1994年)、军事科学院编《中国人民解放军的八十年》(军事科学出版社,2007年)、《中国人民解放军改革发展30年》(军事科学出版社,2008年)等,都或多或少论及改革开放以来的军队反腐倡廉建设。

地方关于改革开放以来反腐倡廉建设研究的论著虽多,但其中涉及军队反腐倡廉建设研究内容的著作较少,诸如陈文斌主编《中国共产党廉政建设史》(中央党史出版社,1995年)、王关兴和陈挥著《中国共产党反腐倡廉史》(上海人民出版社,2001年)、徐家林等著《中国共产党反腐倡廉建设史论》(中国方正出版社,2009年)、杨永华主编《中国共产党廉政法制史研究》(人民出版社,2005年)、陈波主编《中国反腐败二十年》(人民出版社,2000年)、邵景均著《新中国反腐简史》(中共党史出版社,2009年)等,其中有部分涉及到军队反腐倡廉建设内容。但是,地方关于反腐倡廉建设的研究,不论在理论创新还是在实践探索方面已相当成熟,总结出了许多先进的理论与实践经验,诸如张希贤著《建立健全惩治和预防腐败体系研究》(中央文献出版社,2005年)、楚刃主编《反腐倡廉的法制建设》(中国人事出版社,2006年)、肖建国主编《反腐倡廉监督教程》(中国方正出版社,2007年)、李本刚主编《反腐倡廉宣传教育教程》(中国方正出版社,2007年)、邵景均著《中国反腐倡廉之路》(中国方正出版社,2009年)、邓频声等著《中国特色反腐倡廉道路研究》(时事出版社,2011年),吸收这些先进的研究成果,可以为军队反腐倡廉建设研究提供有益的启

发和学术借鉴。

#### (四) 相关学术论文的发表

为了便于直观了解和对比分析,本文选取中国军事期刊论文总库和解放军报合集作为研究参考范本,<sup>①</sup>统计近 30 多年来中国军事期刊、《解放军报》发表的军队反腐倡廉研究论文和新闻报道稿件数量,基本按 5 年一个时间段列表如下:

近 30 多年来中国军事期刊、《解放军报》发表的军队反腐倡廉研究、报道稿件数量统计表

年 份		1979—1985		1986—1990		1991—1995		1996—2000		2001—2005		2006—2012		近 30 年
篇数及百分比		篇数	%	篇数	%	篇数	%	篇数	%	篇数	%	篇数	%	篇数
类别	中国军事期刊	0	0.0	11	2.1	33	6.3	28	5.3	70	14.0	373	72.3	515
	《解放军报》	214	26.0	111	13.5	96	11.7	122	14.9	118	14.4	160	19.5	821

由统计表看,中国军事期刊论文总库发表的相关学术论文有 510 余篇,《解放军报》发表的相关报道有 820 余篇,这说明军队媒体对军队反腐倡廉的关注早且关注度高,但学术研究比地方显得滞后,其研究严格说来真正开始于 20 世纪 80 年代后期,就笔者目力所及,最早的是陈贤泽、刘同福发表于《指挥学报》1988 年第 3 期的《坚持正确地开展反腐蚀工作》一文,此后军队学术界对军队反腐倡廉研究逐渐升温,2006 年以后研究进入高潮。

## 二、研究主要内容

30 多年来,学术界关于军队反腐倡廉建设研究主要集中在基本理论、建设历史、惩治和预反腐败体系的构建、组织领导以及具体方面问题上。

(一) 关于军队反腐倡廉基本理论研究。主要在三个方面:一是指出了军队反腐倡廉建设的重大意义。宋清渭、周建新、李殿仁等认为,军队反腐倡廉建设是新时期军队党的建设的重大政治任务,是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是加强军队党的先进性建设和全面建设的重要内容,是凝聚党心军心的巨大力量,是一项系统工程、长期任务和经常性工作,也是国防和军队建设又好又快发展的重要保证。<sup>②</sup>二是提出了军队反腐倡廉建设必须坚持正确的思想理论指导。王守志、年福纯、王松华等指出,要以正确的思想理论指导和推动军队反腐倡廉建设,历届党中央领导集体都高度重视反腐倡廉工作,在不同历史阶段有针对性地提出了一系列反腐倡廉重要思想,形成了我们党特有的、与时俱进的反腐倡廉理论体系,开辟了中国特色的反腐倡廉道路;加强军队反腐倡廉建设,必须坚持中国特色社会主

<sup>①</sup>中国军事期刊论文总库能提供 850 多种最新中文军事专业期刊论文,月增量 2 万篇以上,目前是收录军事期刊最多、最全、更新也最及时的全文资源库。《解放军报》是中央军委的机关报,真实反映了 50 多年的人民军队辉煌史。《解放军报合集》收录了《解放军报》1956 年 1 月 1 日创刊至今的所有原文,共计 6000 多个栏目,7 万多个版面,近 70 万篇文章,约 6 亿字,是当代中国军事领域最庞大、最权威的巨型数据库,为全军广大官兵了解人民军队的发展历程,开掘了一条方便快捷的信息通道。

<sup>②</sup>宋清渭《加强党风廉政建设保证军队建设健康发展》,《军事学术》1994 年第 1 期;周建新《党风廉政:军队建设稳步推进的重要保证》,《军队党的生活》2008 年第 12 期;李殿仁《大力加强党的作风建设和反腐倡廉建设》,《解放军理论学习》2009 年第 11 期。

义理论体系,坚持用党的创新理论尤其是反腐倡廉创新理论指导和推动反腐倡廉实践。<sup>①</sup>三是强调了理论研究的使命感和责任感。郭俊波等指出,要积极推进军队反腐倡廉建设理论研究,理论工作者要切实增强反腐倡廉建设理论研究的使命感责任感,加强对重大理论和现实问题的研究,努力为军队反腐倡廉建设提供理论支撑和智力支持。<sup>②</sup>

(二)关于军队反腐倡廉建设历史研究。有的学者对我军党风廉政建设发展历史进行了简述,指出,改革开放以来我军的党风廉政建设指导理论不断发展,实践活动卓有成效,制度建设臻于完善。<sup>③</sup>有的学者对军队反腐倡廉的基本经验及启示进行了研究,提出军队反腐倡廉建设要贯彻党要管党、从严治党的方针,要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,反腐倡廉建设的有效途径是加强民主监督,根本途径是建立健全惩治和预防腐败体系,重点是领导干部。<sup>④</sup>有的学者对改革开放30年来军队反腐倡廉教育的实践进行了阐述,认为我军反腐倡廉教育开拓创新、不断深化,从全局上看主要体现在“四个坚持”上:坚持反腐倡廉教育与新形势新任务相结合,坚持反腐倡廉教育与探索军队纪检规律相结合,坚持反腐倡廉教育与领导干部管理相结合,坚持反腐倡廉教育与本单位实际相结合。<sup>⑤</sup>有的学者对军队反腐倡廉制度建设历史进行了回顾,指出改革开放以来军队反腐倡廉制度建设随着社会主义市场经济的发展而发展,随着党的建设全面推进而推进,从无到有、从单一到整体、从零散到系统,取得了丰硕成果。经过30多年的努力,初步形成了具有军队特点的结构合理、配置科学、程序严密、便于操作的反腐倡廉制度体系。<sup>⑥</sup>

(三)关于构建军队惩治和预防腐败体系研究。研究者认为构建军队惩治和预防腐败体系,对于推进部队党风廉政建设至关重要。要着眼提高构建惩防体系的质量,构建教育、制度、监督并重的惩防体系,加强对军队反腐倡廉建设的统筹领导,扎实开展反腐倡廉教育和军营廉政文化建设,强化军队反腐倡廉监督机制,建立健全反腐倡廉制度体系,突出发挥惩治的效用,深化军队反腐倡廉建设实效。<sup>⑦</sup>一是要加强反腐倡廉教育和军营廉政文化建设。那志杰、高占虎、年福纯、高建国等认为,要重视教育在反腐倡廉建设中的基础性作用,应当构建反腐倡廉教育长效机制,调动开展反腐倡廉教育的积极性和主动性,始终把反腐倡廉教育作为基础性工程抓紧抓好,系统安排反腐倡廉教育的内容,增强反腐倡廉教育的针对性、层次性和前瞻性,切实提高党员干部拒腐防变能力。<sup>⑧</sup>赵公智、张文军、姚子谦、张庆彬等认为,要充分认识军队廉政文化的战略地位,科学构筑廉政文化建设内容体系,从创新理论指导、优良传统继承、先进标杆引领、大众传媒传播、长效机制支撑等方面探索以廉政文化的发展推进军队反腐

①王守志《把握“三个代表”重要思想要求高标准抓好部队党风廉政建设》,《军队政治工作》2004年第1期;年福纯《反腐倡廉理论的创新与发展》,《中国军事科学》2007年第5期;王松华《切实树立科学发展观 推动反腐倡廉建设创新发展》,《中国军队政治工作》2008年第12期。

②郭俊波《积极推进军队反腐倡廉建设理论研究》,《军队政治工作》2011年第11期。

③高凯、马靖《我军党风廉政建设发展情况简述》,《军队党的生活》2008年第12期。

④李涛《党在军队反腐倡廉的基本经验及其启示》,《政工导刊》2011年第9期。

⑤张军《改革开放30年军队反腐倡廉教育的实践》,《后勤指挥学院学报》2009年第1期。

⑥滕刚《军队反腐倡廉制度建设历史回顾》,《军队党的生活》2010年第6期。

⑦吴合春《着力构建反腐倡廉的长效机制》,《军队政治工作》2005年第11期;李文华《构建惩治和预防腐败体系做好反腐倡廉工作》,《国防大学学报》2006年第1期;王志强、乔欣《在加强反腐倡廉建设中完善惩治和预防腐败体系》,《中国军队政治工作》2008年第4期;《在惩防并举中加强军队反腐倡廉建设》,《军队党的生活》2008年第12期;郝湛秋《对深入扎实推进军队党风廉政建设的几点思考》,《军队政工理论研究》2012年第2期。

⑧那志杰《深入抓好反腐倡廉教育的几点思考》,《中国军队政治工作》2006年第4期;高占虎《坚持不懈地抓好反腐倡廉教育》,《军队党的生活》2008年第6期;年福纯《充分发挥反腐倡廉教育的基础性作用》,《中国军队政治工作》2008年第9期;高建国《建立健全反腐倡廉教育长效机制与时俱进提高党员干部拒腐防变能力》,《中国军队政治工作》2009年第5期。

倡廉建设的途径,充分发挥军队廉政文化建设的育人功能。<sup>①</sup>二是要加强军队反腐倡廉制度建设。张建成、年福纯等认为,反腐倡廉制度建设是构建惩治和预防腐败体系的重要内容,是遏制消极腐败现象的治本之策,要重视制度在军队反腐倡廉建设中的保证作用,构建适应军队特点的反腐倡廉制度体系;<sup>②</sup>王维君、潘维华、邵俊彦、宋锦华等认为,要以建立健全惩治和预防腐败体系各项制度为重点,以制约和监督权力为核心,建立健全反腐倡廉制度体系,保证用制度管权、按制度办事、靠制度管人;<sup>③</sup>王将、滕刚、史国枫等认为,要加强制度创新,最大限度减少体制障碍和制度漏洞,完善防治腐败体制机制,提高反腐倡廉制度化、法制化水平;<sup>④</sup>师现钊、王志强、罗琼海、郭尊先等认为,要不断提高制度执行力,采取有力措施抓好反腐倡廉制度落实,切实发挥制度在反腐倡廉建设中的保障作用,确保反腐倡廉有纪必依、执纪必严、违纪必究。<sup>⑤</sup>三是要完善军队反腐倡廉监督机制。年福纯等认为,推进军队反腐倡廉建设必须充分认清监督的重要性。始终突出监督的重点,积极探索有效监督的形式,努力提高监督的综合效能;<sup>⑥</sup>段录定、黄斌、严鸿章等认为,审计监督是军队反腐倡廉监督的重要形式。要着力发挥审计监督在反腐倡廉建设中的重要作用;<sup>⑦</sup>祝秀火等认为,军队各级党员领导干部是军队经济运行秩序和经费使用效果的执行者,要突出加强对领导干部经济责任审计;<sup>⑧</sup>吴合春等提出,行政监察具有党纪检查和其他监督不可替代的重要作用。要深化行政监察,前提在于破除思想障碍以提高认识,重点在于从严监管以促进勤政廉政,关键在于讲究方法以提高质量效能,保障在于建章立制以健全制度机制。<sup>⑨</sup>四是要充分发挥惩治在军队反腐倡廉建设中的综合效益。李卫东、金爱群、年福纯等指出,必须充分认清惩治腐败的重要意义,正确认识和处理好惩治和预防的关系,在加强教育、完善制度、强化监督的同时,保持查办案件的工作力度,以惩治腐败的坚决行动发挥警示作用,以惩治腐败的实际成效取信于官兵,

①赵公智、钟志明《用创建廉政文化促进党风廉政建设》,《政工导刊》2008年第8期;张文军《廉政文化:反腐倡廉建设的重要支撑》,《政工导刊》2011年第6期;张庆彬等《以先进廉政文化引领部队反腐倡廉建设》,《陆军学术》2011年第6期;姚子谦《以廉政文化助推反腐倡廉建设》,《军队政治工作》2011年第11期;张庆彬、贺光福《发挥廉政文化引领作用加强部队反腐倡廉建设》,《军队政治工作》2012年第4期。

②张建成《充分发挥制度在党风廉政建设中的保证作用》,《基层政治工作研究》2008年第3期;年福纯《充分发挥制度在反腐倡廉建设中的保证作用》,《中国军队政治工作》2008年第11期。

③王维君《当前军队反腐败制度建设面临的问题和对策》,《中国军队政治工作》2007年第6期;潘维华、梁晨《反腐倡廉应注重加强制度建设》,《军队政治工作》2009年第2期;邵俊彦等《反腐倡廉制度建设四大板块》,《军队党的生活》2010年第6期;宋锦华、汪伦友《不断提高军队反腐倡廉法规制度建设科学化水平》,《中国军队政治工作》2012年第4期。

④王将《创新军队党风廉政的机制》,《政工导刊》2008年第12期;滕刚《制度创新是推进军队反腐倡廉建设的治本之策》,《政工导刊》2010年第1期;史国枫《以创新思路加强反腐倡廉制度建设》,《军队党的生活》2010年第6期。

⑤师现钊等《反腐倡廉重在提高制度执行力》,《政工导刊》2010年第1期;王志强等《努力提高反腐倡廉制度的执行力》,《中国军队政治工作》2010年第5期;罗琼毅、刘海元《提高反腐倡廉制度执行力的调查思考》,《军队党的生活》2010年第6期;郭尊先《切实提高军队反腐倡廉制度执行力》,《军队政治工作》2011年第4期。

⑥年福纯《切实发挥监督在反腐倡廉建设中的关键作用》,《中国军队政治工作》2008年第12期。

⑦段录定《发挥“免疫系统”功能促进反腐倡廉建设》,《军队审计》2010年第4期;黄斌《围绕中心服务大局 着力发挥审计监督在反腐倡廉建设中的重要作用》,《军队审计》2011年第7期;严鸿章《充分发挥审计监督在反腐倡廉建设中的作用》,《军队审计》2011年第12期。

⑧祝秀火《加强经济责任审计 促进党风廉政建设》,《军队党的生活》2009年第12期。

⑨吴合春《着眼反腐倡廉建设新要求 大力推进行政监察工作深入发展》,《中国军队政治工作》2012年第5期。

发挥惩治腐败在治本方面的建设性作用。<sup>①</sup>

(四) 关于军队反腐倡廉组织领导研究。戴长友、杨亮、姜光玉等认为,要重视落实党风廉政建设责任制,增强各级的政治责任和领导责任。<sup>②</sup>李宝强、丛培光、何嘉杰等指出,要深化思想认识,认清组织协调工作的重要性,充分认识到坚强的组织领导体制是完善惩治和预防腐败体系、开创反腐倡廉建设新局面有力的组织保证;各级党委要提高统领反腐倡廉建设的能力,不断提高反腐倡廉制度执行力,强化党委班子成员示范效应,在把握大势、突出重点、汇集力量、整体推进中把反腐倡廉建设引向深入,提升反腐倡廉建设科学化水平;各级纪委要搞好组织协调,充分发挥纪委职能作用,认真落实纪检责任制;职能部门要履行好自身职责,纪检监察部门必须始终坚持求真务实精神,大力弘扬求真务实作风,在推进党风廉政建设上发挥职能作用;要强化纪检干部队伍建设,增强纪检干部综合能力素质,推动党风廉政建设有力开展。<sup>③</sup>

(五) 关于军队反腐倡廉建设具体方面研究。从研究范围上看,既有对军队院校、医院等单位反腐倡廉建设进行研究,也有对联勤部队、工程部队、军分区、消防部队等单位的反腐倡廉建设进行研究;<sup>④</sup>从研究领域上看,既有对物资采购系统的反腐倡廉建设进行研究,也有对部队战略工程建设中的反腐倡廉建设进行研究;<sup>⑤</sup>从研究对象上看,突出了领导干部在反腐倡廉建设中的作用研究。<sup>⑥</sup>此外,还有学者对当前反腐倡廉建设现状进行了分析并提出了相应的对策。<sup>⑦</sup>

### 三、研究特点及展望

学术界关于改革开放以来军队反腐倡廉建设的研究,呈现出明显的特点。加强这一课题研究,尚有一定空间。

①李卫东《惩治腐败要强化监督意识》,《第二炮兵指挥学院学报》1994年第1期;金爱群《依法惩治腐败构建和谐军营》,《军队政治工作》2005年第5期;年福纯《充分发挥惩治在反腐倡廉建设中的重要作用》,《中国军队政治工作》2009年第6期。

②戴长友《落实党风廉政建设责任制需要把握的问题》,《东南军事学术》2000年第4期;杨亮《党风廉政建设责任制重在抓落实》,《军队党的生活》2010年第11期;姜光玉《浅谈落实党风廉政建设责任制》,《中国军队政治工作》2012年第4期。

③李宝强《搞好组织协调推进反腐败工作》,《军队党的生活》2008年第12期;丛培光《弘扬求真务实精神 在推进党风廉政建设中发挥职能作用》,《军队党的生活》2010年第6期;何嘉杰《提高党委统领反腐倡廉建设的能力》,《中国军队政治工作》2012年第3期。

④伏国勇《当前推进院校反腐倡廉建设应着力把握的问题》,《中国军队政治工作》2011年第10期;陈竹:《军队医院如何做好反腐倡廉工作》,《政工导刊》2010年第9期;董书民《后勤部队党风廉政建设探析》,《军队政治工作》2007年第4期;施金毛《进一步加强联勤部队党风廉政建设》,《军队政工理论研究》2009年第2期;林德明、黄元孙《新形势下加强军分区系统党风廉政建设探要》,《东南军事学术》2011年第6期;尹俊士《扎实推进消防部队反腐倡廉建设》,《军队政治工作》2011年第8期。

⑤周林和《叫停不符合条件的单一来源采购方式 切实规范采购秩序 促进反腐败斗争深入发展》,《军需物资油料》2012年第3期;徐建国《加强战略工程建设中的反腐倡廉》,《海军杂志》2008年第7期。

⑥曾昭清《领导干部要有高度的反腐自觉性》,《政工导刊》1997年第12期;张文旦《领导干部要做反腐倡廉的楷模》,《国防大学学报》1998年第7期;张国佐《当前高中级干部党性党风教育应着力解决的几个问题》,《国防大学学报》1998年第12期;孙常江、余守利《党委班子要筑牢反腐倡廉防火墙》,《军队党的生活》2010年第7期。

⑦独佩星《抓好党风廉政建设要克服的八种不健康心态》,《空军政治学院学报》1995年第2期;陈志刚、倪立酬《师团机关在反腐倡廉中“不作为”现象值得重视》,《政工学刊》2006年第1期;杨建亭《关于加强党性党风党纪建设的调查与思考》,《华北军事》2009年第2期;孙德忠《当前反腐倡廉突出问题探析》,《政工研究文摘》2009年第6期。



(一) 研究特点。综上所述,学术界对于改革开放以来军队反腐倡廉建设研究取得了较多成果,但是从整体上看,研究呈现以下三个特点:一是阶段分散论述较多,整体系统研究较少。即学者们对改革开放以来各个历史发展阶段的研究着力较多,特别是十六大以来军队反腐倡廉建设的研究成果丰硕,但把改革开放以来军队反腐倡廉建设作为一个整体对象研究的成果尚未见到;从内容体系来看,绝大部分的研究成果主要侧重制度、教育、监督、惩处等要素研究,军队反腐倡廉建设体系研究不足。而加强整体研究、体系研究,有利于清晰了解和把握新时期军队反腐倡廉建设的发展脉络。二是横向展开较多,纵向比较较少。研究主要着眼军队反腐倡廉自身建设横向展开,对军队预防和惩治腐败体系中的教育、制度、监督、惩治、组织等方面论述较多,关于军队反腐倡廉建设的现状研究较多,理论对策分析较多,但是纵向研究、比较研究不足,对军队自身发展的经验教训梳理分析较少,与其他国家军队的对比借鉴研究较少。而加强纵向对比研究,对推进当前军队反腐倡廉建设科学化具有重要意义。三是理论分析较多,结合实践较少。有的研究甚至脱离建设实践,成为空谈;有的研究闭门造车,在实际上行不通。

(二) 研究展望。回顾改革开放以来军队反腐倡廉建设研究,我们看到,对这一课题的研究,尚有许多方面需要提高和加强。一是加强概念研究。研究军队反腐倡廉建设,首先是要对概念进行科学的界定。现有的学术成果,对腐败概念研究着力较多,对廉政建设定义研究着力也不少,但是关于反腐倡廉定义的研究成果并不多见,而关于军队党风廉政建设、军队反腐倡廉建设概念的研究成果就更少。加强概念研究,就是必须在系统了解腐败基本内涵外延的基础上,对反腐倡廉、军队党风廉政、军队反腐倡廉等概念进行阐述,为新时期军队反腐倡廉建设研究的展开奠定理论基础。二是加强历史研究。列宁指出:“考察每个问题都要看到某种现象在历史上怎样发生,在发展中经过了哪些主要阶段,并根据它的这种发展去考察这一事物现在是怎样的。”<sup>①</sup>军队反腐倡廉建设也有其自身的发展历程。加强对军队反腐倡廉建设历史发展的研究,既能展现军队反腐倡廉建设发展的脉络,又能总结出有益的经验教训,可以为当前及以后的军队反腐倡廉建设提供借鉴,从而增强军队反腐倡廉建设的历史延续性、现实继承性以及发展性。三是加强比较研究。腐败问题既是一个历史问题,也是一个世界性难题。古今中外的政权、军队都存在腐败现象。任何一个政权、任何一支军队都重视反腐败斗争,并采取过种种反腐败的办法和措施。在分析总结中国古代军队廉政建设的优秀思想、外国军队廉政建设的有益做法以及地方廉政建设先进经验的基础上,对照我军反腐倡廉建设实际,科学地加以借鉴吸收,有益于拓展军队反腐倡廉建设研究的视野,提高军队反腐倡廉建设科学化水平。四是加强规律研究。军队反腐倡廉建设有其自身建设发展的规律。从现有的研究成果看,尚未见到探讨军队反腐倡廉建设规律的学术成果。重视加强对这一问题的研究,在深入分析军队反腐倡廉理论实践建设的基础上,把握其内在的本质的联系,总结军队反腐倡廉建设的基本规律,有助于深化对军队反腐倡廉建设发展的认识。五是加强实践研究。理论研究的最终是要应用于实践。加强实践研究,应紧贴各单位反腐倡廉建设实际,在吃透悟深理论的基础上,分析当前军队反腐倡廉建设的现状,抓住当前军队腐败现象主要特点,清醒认识腐败对军队建设发展的危害,准确把握腐败现象发生存在的原因,切实提出应对之策。结合实践运用研究,有利于增强军队反腐倡廉建设研究的针对性实效性,推动军队反腐倡廉建设理论与实践的科学发

(责任编辑 仲 华)

<sup>①</sup>《列宁选集》第4卷,北京:人民出版社,1972年,第453页。