

# 论非战争军事行动中的安全工作

满振刚, 周琳

(解放军理工大学 理学院, 南京 211101)

**摘要:** 随着国家安全观的内涵不断延伸和非传统安全威胁不断上升, 我军遂行非战争军事行动任务日益频繁, 面临的情况日趋复杂, 影响和危害部队安全稳定的因素逐渐增多。因此, 我军应高度重视非战争军事行动中的安全工作, 并从加强政治工作、注重预测分析、完善应急管理机制、提升官兵针对性训练水平、进行装备革新等方面着手, 把安全工作做细做实, 保证在顺利完成的同时保持部队安全稳定。

**关键词:** 非战争军事行动; 安全; 措施

**中图分类号:** E249

**文献标志码:** A

## On security work in military operations other than war

MAN Zhen-gang, ZHOU Lin

(College of Science, PLA University of Science and Technology, Nanjing 211101, China)

**Abstract:** With the expansion of the content of national security view and the growth of non-traditional threats to security, our forces are becoming more and more involved in military operations other than war (MOOTW). In the meantime, we are facing an increasingly complicated situation, and the factors which may jeopardize the security or stability of our forces also grow in number. Therefore, we should put a strategic value on the security of MOOTW and take firm actions to ensure it. Specifically, more is to be done concerning strengthening political work, emphasizing prediction and analysis, establishing emergency management system, improving specific training level, as well as renewing equipment and facilities. All of these serve the purpose of running the security carefully and concretely, ensuring the military security and stability while engaging in MOOTW.

**Key words:** MOOTW; security; measures

党的十六大以来, 胡锦涛主席着眼中国特色社会主义视野战略全局, 敏锐洞察国内国际安全形势发展变化, 深刻把握安全稳定工作的特点规律, 对安全稳定工作作出了一系列重要论述, 强调“安全发展是科学发展的应有之义”, “必须把安全工作作为关系全局的大事来抓”, “实现军队建设额又好又快地发展, 其中就包含安全发展的要求”<sup>[1]</sup>。这一战略思想, 为新形势下抓好安全稳定

工作指明了方向, 提供了依据。作为科学发展观的一个分支, “安全发展”的理念已经融入到社会的方方面面。对军队而言, 随着国家安全观的内涵不断延伸和非传统安全威胁不断上升, 非战争军事行动已经成为军队的新职能和大国角逐的新平台。随着我军遂行非战争军事行动的不断深入, 面对国内外复杂的环境和多样化的行动任务, 影响和危害部队安全稳定的因素不断增多。如何

收稿日期: 2011-03-24; 修回日期: 2011-04-29.

作者简介: 满振刚(1967—), 男, 副教授.

在顺利完成的同时保持部队安全稳定,成为当前亟需解决的一个重要问题。

### 一、加强思想政治教育,为非战争军事行动安全提供可靠的政治保证

非战争军事行动范围广、层次高、影响大,参与处置的力量多元,行动的政治性、政策性很强,国内外媒体高度关注,官兵时刻处于新闻媒体的“放大镜”下,一旦出现安全问题就会成为国际、国内关注的焦点,这就对部队的政治安全工作提出了更高更严的要求。一定要把政治工作做细做实,使广大官兵时时刻刻保持高度的政治敏感性。只有始终坚持党对军队的绝对领导,树立安全发展的理念,才能避免一些别有用心的人乘机煽动,蓄意制造散播谣言,干扰破坏非战争军事行动中部队的安全稳定<sup>[2]</sup>。

#### (一) 坚持用党中央、中央军委和胡主席的指示统一官兵的思想和行动

充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用,引导官兵加深对任务的性质、特点、规律的认识和把握,从维护经济发展大局、维护社会和谐稳定、确保人民生命财产安全的高度出发,确保在任何时候、任何情况下,都始终在政治上、思想上和行动上与党中央、中央军委保持高度一致。注重用敏锐的政治眼光看待和分析各类突发性、群体性事件的政治背景和深层次原因,始终保持政治上的清醒和坚定。强化官兵的政治意识、使命意识、宗旨意识和服从意识,切实打牢官兵遂行非战争军事行动安全工作的思想政治根基。

#### (二) 着眼非战争军事行动的需要,构建部队安全文化氛围

在部队范围内积极倡导安全文化,使安全理念潜移默化地深入到每个官兵的内心,并转化为重视安全的实际行动。通过专题教育、板报宣传等形式,引导官兵充分认清执行非战争军事行动安全工作的重要性和必要性;组织官兵学习国家、部队执行非战争军事行动安全工作有关法规制度和政策规定,研究自然灾害和灾害性事故的特点、危害及成因,普及防范、避险等安全常识;针对非战争军事行动中官兵可能出现的心理问题进行教

育和引导,增强官兵应对紧急情况的处置能力。在执行非战争军事任务时,不断加大动态环境中的经常性思想工作,分析人员思想状况,深入查找存在的安全隐患,广泛开展谈心交心活动,形成思想上互帮、学习上互教、工作上互促、守纪上互管、生活上互助的良好形势,使官兵始终保持攻坚克难的精神、临危不惧的意志和处变不惊的素质。

### 二、做好安全形势分析,为非战争军事行动安全提供有效的前期准备

“安全第一,预防为主”。做好非战争军事行动安全工作,必须超前预测,提前准备,打好安全工作主动仗。部队安全工作的教训表明,一些重大事故的发生并不是偶然的,通常是诸多矛盾和问题的集中暴露。认真分析非战争军事行动过程,及时发现安全隐患,果断采取积极的防范措施,防止重大事故和案件发生,确保一有情况能够反应快速、积极作为、发挥作用。

#### (一) 要运用科学的方法对安全形势进行预报预测

非战争军事行动的安全工作必须以尊重科学为基础,遵循安全发展的客观规律。加强对非战争军事行动安全工作特点规律的研究,用矛盾、联系、发展的观点分析安全发展形势,认清共性,把握特性,透过现象看本质,透过偶然看必然,找准发生事件的主要矛盾,对症下药。掌握安全与事故的运动规律及预防、控制事故的规律,把事故后管理转变为事故前管理,就可以对事故进行超前有效的预防和控制。

#### (二) 要着眼全局、任务要求和环境特点分析安全形势

透彻分析非战争军事行动中的安全形势,自觉把安全工作置于当前的国际背景、社会环境之中,分析国内外政治、经济、军事、外交等对我军当前行动中安全形势的影响。指挥员尽量靠前指挥,及时发现部队在执行任务中遇到的安全防范新情况,主动了解官兵思想上出现的倾向性问题,针对存在的薄弱环节,仔细研究提出切实可行的解决办法;充分发挥情报部门的作用,密切与地方公安、安全机关、其他政府部门以及武警部队的协调联系,加强对重要目标和易发区域的预警

侦察,针对民情、社情、敌情特点,分析预测驻地环境中不安全因素可能对部队造成的冲击和影响<sup>[3]</sup>。

### 三、完善应急管理机制,为非战争军事行动安全提供可行的制度保障

在执行非战争军事行动时,必须把握应急管理机制的全面性、经常性和广泛性,真正通过机制的有效落实,最大可能地消除重大突发事件的风险隐患,保证非战争军事行动及时高效地展开,最大限度地减轻人员伤亡、财产损失,避免事件演变成事故和事故演变成危机。

第一,建立完善的相关法律法规制度。严密的法律规定可以进一步加强部队以科学规范的管理手段及时有效地开展救援行动,同时通过法律规定对行动方式、军地协调方式、信息互通共享、装备物资保障、地方物资征用等进行具体规定,依靠严格的制度规范管理秩序、规范官兵言行、抵御各种风险,使我军应急工作规范化、制度化、法制化。军队应该联合地方各部门建立完善的预案体系,在制订应急预案时,要进行风险分析,充分考虑历史情况、地理情况、技术问题、人的因素以及物理的因素等对安全工作的影响,制定出实用、科学、完整、有效的应急预案。为保持部队的安全稳定提供更为科学的依据。

第二,强化监督力度,严格落实防范制度。非战争军事行动与人民利益息息相关,在遂行任务时必须要大兴落实之风,真抓实干,办实事、求实效。要认真贯彻执行安全政策法规、规章制度,及时发现非战争军事行动过程中的不安全因素,如环境的不安全条件、管理上的缺陷、物的不安全状态、人的不安全行为等。要严格一日生活制度,对作息时间、点名点验、查铺查哨、军容着装、请销假等方面,按照条令要求作出硬性规定,保证严谨的工作、生活秩序;要严格落实车辆装备管理制度,做到车勤分队专人管理,驾驶员集中住宿,驾驶技术定期考核;经常组织安全形势分析,定期对重点部位、重点环节进行拉网式排查,把各种事故隐患除于未萌、止于未发,依靠制度从根本上保证非战争军事行动中部队的安全稳定。

### 四、提升官兵训练水平,为非战争军事行动安全提供重要的素质支持

随着我军新的历史使命的确立,非战争军事行动样式越来越丰富,围绕非战争军事行动展开的训练,将成为创新发展军事训练的重要组成部分。广大官兵作为安全发展观中最核心的因素,只有通过加强平时的针对性训练,在摸爬滚打中不断提高自身的能力素质,才能在执行任务中面对紧急复杂情况时,找出最合适的方案,避免不必要的损失,从而保证非战争军事行动中部队的安全稳定。因此,在平时的训练中,要着眼自身担负的任务,有针对性地抓好遂行非战争军事行动任务的训练。

第一,非战争军事行动任务的特点规律要求官兵需要具备更多的相关专业知识,来提升行动的效率,尽量避免次生灾害和二次伤害。首先,官兵需要具备充足的专业知识来应对非战争军事行动中出现的各种危急情况。比如,掌握反恐行动中的防卫、反劫持、反爆炸、反生化袭击和清剿恐怖分子营地的指挥技能及战法;熟悉维稳行动中的戒严、制乱平暴和维护社会秩序等行动的法律知识、情况处置和危机控制;了解震灾抢险中的定位技术、人员与物资的抢救、次生灾害防护等。其次,官兵需要具备安全防范意识,能够在紧急情况下敏锐地发现不安全因素,通过运用预防、避险、自救、互救、减灾等相关知识把不安全因素消灭于萌芽状态,避免产生更大的危害。

第二,部队官兵需要经常进行非战争军事行动训练,包括建立在现有作战训练基础上的能力拓展训练、针对不同行动样式的特殊需求而进行的专项强化性训练、与社会联系更加广泛紧密的开放联合性训练以及经常性的心理行为训练。在完成相应专业基础知识学习和训练的基础上,在近似实战背景下练指挥、练战法、练技术、练协同,加强对专业装备的操作使用训练,实现人装的有机结合,根据专业特长和担负的任务特性,依据应急行动预案,有侧重地加强紧急出动、指挥协同、心理素质等专业技能训练。在地方政府的主导下,组织所属部队与驻省部队和公安、武警及地方其他专业力量,定期开展联训联演,使各种力量互

相熟悉情况,明确各自任务,增强协同意识。

### 五、加快技术装备革新,为非战争军事行动安全提供必要的物质基础

非战争军事行动的装备器材,要适应抢险救灾、反恐维稳、安保警戒、国际维和、国际救援等不同种类行动的功能要求。如在抗震救灾行动中,一些专业性强的专业装备,在搜寻生命迹象,挖掘被埋群众,处置高危建筑、修复毁损设施等行动的全过程中发挥着骨干作用。利用合适的装备进行非战争军事行动,不仅可以事半功倍,而且对使用者也有一定的保护作用。因此,加强非战争军事行动中的安全工作,促进我军非战争军事行动的装备由“人力型”向“科技型”转变也是一个重要的方面。

第一,用于非战争军事行动中的现有装备,离实际需要还有一定差距。部队现有的能够用于非战争军事行动的武器装备,虽随着军队的建设和发展,更新换代较快,但装备的科技含量不高。一些特殊的非战争军事行动,如清障、救援、驱散等重大自然灾害和疫情需要专业的装备器材和专业的操作技能,此类装备在战争行动及其军事训练中,均不涉及,需要与地方政府部门加强合作,采取立足现有、预编预征、指定使用、购置甚至是专门研发等方法,多渠道筹措配齐各类装备器材。

第二,由于非战争军事行动的多样性,相应的专业性装备也呈现出多样化的特点。高性能、高机动性、高可靠性、具有良好的可维修性和经济性的模块化装备应该非战争军事行动装备设计的

必然选择,它可以通过更换不同的模块来使装备实现更多的功能<sup>[4]</sup>。而且,模块化装备具有很强的适应性和机动性,特别是侦察车、通信指挥车、卫生救护车、修理工程车、炊事车等后勤配套车辆的模块化,将极大促进非战争军事行动的安全保障能力的提升。

随着非战争军事行动任务的不断深入,我军执行非战争军事任务时所面临的不安全因素将会越来越复杂,必须牢固树立安全发展的理念,从贯彻落实科学发展观和建设社会主义和谐社会的高度认识安全发展的政治意义。坚持“安全第一、预防为主,综合治理”方针,科学筹划、科学组织、科学实施非战争军事行动中的安全工作,全面提高工作中的事故预防能力,积极推进安全管理创新,使我军非战争军事行动中的安全工作顺利开展,不断提高我军遂行非战争军事行动中的安全系数,保证非战争军事行动任务圆满完成。

### 参考文献:

- [1] 房峰辉. 学习贯彻胡锦涛主席关于安全稳定的重要思想,推动部队建设科学发展[J]. 求是, 2009(13): 51-53.
- [2] 李春立. 非战争军事行动基础理论研究[M]. 北京: 军事科学出版社, 2008.
- [3] 赵宗岐. 遂行多样化军事任务组织指挥研究[M]. 北京: 军事科学出版社, 2009.
- [4] 童时中. 模块化原理、设计方法及应用[M]. 北京: 中国标准出版社, 2000.